

## **Обоснование необходимости разработки технического регламента «О безопасности мелиоративных технологий и систем».**

Хозяйственная деятельность в стране в последнее время достигла той границы, за которой вероятность техногенных катастроф резко возрастает. Мелиоративная отрасль, оказалось не подготовленной к самому факту возникновения подобных ситуаций, прежде всего, не подготовленной в нормативно-методическом и правовом отношении.

За период с 2002 по 2009 годы в стране был принят пакет важнейших нормативно-правовых документов в области охраны природной среды, сельского хозяйства и мелиорации:

- Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «**О мелиорации земель**» (с изменениями от 18.12.2006);

- Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «**О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения**»;

- Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «**О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов**»;

- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «**Об охране окружающей среды**»;

- Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №264-ФЗ «**О развитии сельского хозяйства**»;

- Федеральный закон «**Водный кодекс Российской Федерации**» от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ,

- Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 99 «**О федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2012 года**»;

- Постановление Правительства РФ от 27 февраля 2004 г. № 112 «**Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов**»;

- Федеральный закон «**О безопасности, гидротехнических сооружений**» от 21.07.97 г. №117-ФЗ (с изменениями от 18.12.2006);

- Федеральный закон «**Земельный кодекс Российской Федерации**» №136-ФЗ от 25.10.2001 г. (с изменениями от 24.07.2007);

- Федеральный закон «**О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**» №86 от 30.06.2003 г.

В этих законах определены основы государственной политики в области природопользования, направленные на сохранение окружающей среды, биологического разнообразия, плодородия почв, экологической устойчивости ландшафтов, жизни и здоровья граждан, животных и растений.

Согласно Федерального закона № 4-ФЗ «О мелиорации земель» мелиорация земель осуществляется в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий.

Таким образом, мелиорация является стратегической отраслью, деятельность которой направлена на рациональное использование земельных и водных ресурсов. Сохранение существующего положения в мелиоративной отрасли в сфере технического регулирования создает непосредственную угрозу экологической и продовольственной безопасности страны. Мелиоративные технологии и системы включают в себя сложные производственные цепочки и комплексы потенциально опасных объектов, поэтому речь идет не только об опасности для почвы, водных ресурсов и т.д., но и об опасности, возникающей для жизни и здоровья граждан РФ.

В связи с этим возникает необходимость разработки технического регламента «О безопасности мелиоративных технологий и систем», который бы учитывал специфику и особенности применяемых мелиоративных технологий. Данный технический регламент должен предъявлять обязательные требования к процессам проектирования, строительства и

эксплуатации в мелиоративной отрасли, выполнение которых позволит избежать чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой:

- нанесение ущерба имуществу и хозяйственным объектам;
- загрязнение окружающей среды;
- ухудшение условий жизнедеятельности человека;
- нанесение вреда здоровью и законным интересам людей.

Предлагаемый к разработке технический регламент должен основываться на следующих требованиях безопасности:

- требования по механической безопасности должны регламентировать правила исключения недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни или здоровью персонала организаций мелиоративного комплекса от воздействия механических сил в процессе проведения изыскательских работ для проектирования, производства, применения, поддержки и списания мелиоративных систем.

- требования по биологической безопасности, должны регламентировать правила исключения риска передачи вирусных возбудителей растений при производстве мелиоративных работ на одной территории с последующей передислокацией на другую. Так же при эксплуатации земледельческих полей орошения с использованием сточных вод может возникнуть угроза безопасности здоровью граждан, через перенос патогенных возбудителей, при использовании сельскохозяйственной продукции не по назначению.

- требования по промышленной безопасности должны регламентировать правила исключения недопустимого риска причинения вреда жизни или здоровью животных и растений, а также здоровья и безопасности людей, персонала эксплуатирующих организаций, охране окружающей среды на стадии применения мелиоративной системы при нарушении технологического процесса и техники безопасности, возникновения аварийной ситуации на водопроводящих сооружениях мелиоративной системы, в том числе исключение риска избыточной фильтрации и связанных с этим негативных последствий, а именно вывод из оборота сельскохозяйственных земель, ухудшение экологической обстановки и подтопления населенных пунктов.

- требования по химической безопасности должны регламентировать правила исключения недопустимого риска причинения вреда жизни или здоровью граждан и персонала организаций мелиоративного комплекса при производстве химмелиораций с использованием концентрированных кислот и т.п., а также исключать нерациональное использование удобрений и ядохимикатов.

Требования безопасности должны быть выражены в регламенте в виде некоторого набора показателей (свойств и (или) параметров процесса и значений физических величин, характеризующих свойства). Одновременно должны быть описаны критерии выбора этих показателей (свойств и величин).

Разработчиком технического регламента может быть одно из научных учреждений, подведомственных Депмелиоводхозу Минсельхоза России.

Объектом технического регулирования предлагаемого к разработке технического регламента являются мелиоративные технологии и системы, определяемые на основе закона №4-ФЗ. Согласно закона №4-ФЗ «О мелиорации земель» выделяются четыре основных типа мелиорации земель: гидромелиорация, агролесомелиорация, культуртехническая мелиорация, химическая мелиорация, данные типы мелиорации соответствуют следующим кодам ОКС:

65.020.01, 65.020.20, 65.020.99, 65.040, 65.060.01, 65.060.35, 65.060.99, 65.080, 65.100.99.

Отсутствия технического регламента по мелиорации сильно осложняет нормотворческую деятельность при разработке нормативных документов последующих иерархических уровней (сводов правил, национальных стандартов, стандартов организаций) а в ряде случаев делает ее невозможной, из-за отсутствия утвержденных технических регламентов для смежных с мелиорацией видов деятельности.

Директор ФГНУ «РосНИИПМ»  
Руководитель ТК 028  
«Оросительное и дренажное  
оборудование и системы»

В.Н. Щедрин